

משרד הכלכלה והתעשייה
ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1529/8 מישיבה בתאריך 18.1.2017

השתתפו:

סימה דאי, יו"ר הוועדה
עופרה הררי ליברמן, סגנית בכירה לחשב
עו"ד חן כהן לאביאן, נציגת היועץ המשפטי
שרית בן ג'ויה לוי, מנהלת אגף אי רכש נכסים ולוגיסטיקה
תכלת רמות, עוזרת מנכ"ל
יפה עסיס, מרכזת הוועדה

מכרז 65/10 – פנייה לבחירת רואי חשבון לביצוע בדיקת רווחיות ריאלית של חברות

בהמשך לפרוטוקול מס' 1523/5 מיום 21.12.2016, התקבלה בפני הוועדה בקשה הוועדה מיום 15.1.2017 לבחינה חוזרת של בקשתם להארכת התקשרות עם רוי"ח ספורטה את פן ושות' עבור פנייה לבחירת רואי חשבון לביצוע בדיקת רווחיות ריאלית של חברות, כדלהלן:

בהמשך למכתבי מיום 7.12.16 בנושא התקשרות עם רוי"ח ספורטה את פן ושות', ובהמשך להחלטת הוועדה מיום 21.12.16 שמנחה אותנו לצאת לפנייה חדשה לקבלת הצעות מחיר ממאגר רואי החשבון של החשב הכללי, ולאחר בחינת הנושא עם חשב המשרד, הנני פונה בשנית לוועדה לבחינה חוזרת של הבקשה.

ברצוני להדגיש כי הגם שמומשו כל האופציות הקבועות בהסכם מול רוי"ח פן, פנייה זו עניינה בהשלמת בדיקה הנדרשת לבקשת ועדת המחירים בהמשך לעבודה שבוצעה כבר על ידי רואה החשבון ספורטה את פן ושות'.

נבהיר:

רוי"ח פן נדרש לגבש מודל לקביעת תמחור הלחם. מדובר בבדיקה ייחודית שמבוצעת לראשונה מזה שנים רבות מאד ביחס למוצר זה, ולפיכך בטרם תחילת ביצועה ואף במהלכה התקיימו מס' פגישות בין חברי הוועדה לרוי"ח פן, תוך מתן דגשים ייחודיים לגבי מורכבות המשימה.

לצורך ביצוע עבודה זו נדרש רוי"ח פן לקיים בדיקות ברצפת הייצור של המאפיות המפוקחות, לקבל נתונים שונים המתייחסים לעלויות העסקה, מאפייני העסקה, עלויות תשומות שונות ועוד וזאת בנוסף לנתונים השונים שעלו במסגרת הדוחות הכספיים המבוקרים של אותן מאפיות. על בסיס מכלול הנתונים והממצאים שעלו במסגרת בדיקותיו, תצפיותיו, והחומרים השונים שדרש ובחן, נדרש רוי"ח פן לבצע בחינה מעמיקה יותר, ולהמליץ אילו רכיבים יובאו בחשבון, מה יהיה שיעורם וכו'. כאמור במסגרת מכתבי המקורי, במסגרת הליך שימוע שהתקיים ביחס למודל שגובש, טענו המאפיות כי טעה רוי"ח עת גיבש המודל על בסיס נתוני שנת 2013, ולפיכך סברו חברי הוועדה כי נכון יהיה להעמיק בבחינת המודל גם בהתאם לנתוני שנת 2015. לצורך ביצוע בחינה זו הוסכם כי יועמד לרשות רוי"ח פן פרק זמן מצומצם (להערכתנו שלא יעלה על חודש ימים).

העברת עבודה זו לרואה חשבון אחר - משמעה - ביצוע העבודה מתחילתה - החל משלב לימוד מאפייני הענף, מורכבות הפיקוח על המחירים על מוצרי לחם מפוקח המיוצרים ע"י מאפיות הנמצאות בתחרות, הכרה מעמיקה של מגגנוני עדכון המחירים הנוהגים כיום והעתידים להיכנס לאור גיבוש המתודולוגיה החדשה, ולאחר מכן חזרה על אותן פעולות שביצע רו"ח פן, החל מביצוע תצפיות על רצפת הייצור וכו', שכן מאפייני העבודה כוללים מרכיב של התרשמות מקצועית. אין ספק כי משמעות הדברים כי העלויות שיידרשו לצורך ביצוע בדיקה זו יעלו באופן ניכר לעומת העלויות הנדרשות עתה.

יתרה מכך, תהליכי הבדיקה שכבר בוצעו ארכו פרק זמן משמעותי. ביצוע התהליך מתחילתו כמפורט לעיל - משמעו עיכוב משמעותי בתהליכי קבלת החלטות של ועדת המחירים, עניין אשר יחשוף את המשרד ומשרד האוצר לעתירות בגין שיהוי ניכר בגיבוש עמדתם וכן בתביעות כספיות בשל העיכוב הנגרם עקב אי ביצוע עדכוני מחיר (ככל שבסופו של יום יסתבר כי נדרשת העלאת מחירים, בדומה לתביעה שכבר כיום תלויה ועומדת ומתבררת בביהמ"ש). למען שלמות הצגת הדברים נציין כי בבדיקות י שבוצעו בעבר על ידי רו"ח פן ותוצאות הבדיקה האחרונה - מסתמן כי יהיה צורך בהפחתת מחירי הלחם הפרוס ב- 24%. על כן חשוב מאוד שעדכון העבודה שיעשה בגין התקשרות זו יתבסס על ידע רחב של הבדיקות שנעשו בעבר ובזמן הקצר ביותר.

רואה החשבון משה פן הציע לנו מחיר של כ- 151 ₪ לשעה לא כולל מע"מ וזאת על סמך תעריפים שעל פיהם זכה במכרז הקיים. כמו כן העריך כי יבצע את העבודה הנדרשת עתה (השלמת העבודה הקודמת) בכ- 200 שעות עבור שלושת המאפיות.

כאמור, במידה ונתקשר עם רואה חשבון אחר מספר השעות שידרש לצורך ביצוע הבדיקה יהיה גדול יותר, יגולמו בבקשה גם שעות למידה של הנושא והכרת כל נושא פיקוח על המחירים ככלל ונושא הבעייתיות של מחיר הלחם בפרט. כמו כן סביר להניח שמחיר לשעה שיוצע יהיה קרוב למחירי חשב כללי, דהיינו 255 ₪ לשעה. מחיר זה הינו כפול מהמחיר שהציע רואה החשבון פן ובמכפלת שעות רבות יותר שיצריכו למידה של הנושא, יהוו עלות גבוהה בהרבה למשרד. מאחר וועדת המחירים כבר ביצעה שימוע למאפיות בהקשר לתוצאות הבדיקה שנעשתה על ידי רו"ח פן, והעבודה המתבקשת הינה עדכון ותיקון בהתאם לשימוע שנעשה אנחנו מבקשים לסיים את התהליך בהקדם האפשרי ולבצע את עדכון המחיר בהקדם. כל עיכוב בסיום התהליך פוגע בציבור הצרכנים שמשלמים מחיר גבוה ובעיקר צרכנים מאוכלוסייה חלשה שתזונתם מתבססת על לחם בפיקוח מחירים. מכאן מועלית הבקשה שוב לוועדה לשקול בשנית, ולבחון את עלויות הזמן והכסף הכרוכות בהתקשרות עם מציע חדש לעומת ההתקשרות עם רו"ח פן.

כמו-כן, צורפה חוות דעתו של מר אמיר רשף, רכז תעשייה ומסחר במשרד האוצר – מחלקת תקציבים, כדלהלן:

"ליחידת פיקוח על המחירים במשרד הכלכלה והתעשייה יש חוזה התקשרות עם משרד רואה חשבון ספורטה את פן לביצוע בדיקת רווחיות לחברות הנמצאות תחת פיקוח מחירים. בהתאם לאישור ועדת המכרזים משנת 2014 לביצוע בדיקת עלויות תמחור הלחם, בוצעה הבדיקה על ידי רו"ח ספורטה את פן ושורת

הבדיקה בוצעה על פי נתונים חשבונאיים של המאפיות לשנת 2013 ועל פי תוצאותיה יצאה ועדת המחירים הבין-משרדית אוצר-כלכלה ותעשייה. בשימוע שערכה ועדת המחירים קיבלו המאפיות בין היתר על כך כי שנת 2013 הייתה חריגה מבחינת נתוני הרווחיות ושהתחשיבים שבוצעו לא משקפים את העלויות השונות שהיו בשנים שלאחר מכן. כמו כן, טענו המאפיות כי המדגם לפסי היצור שנלקח ע"י רו"ח שעל פיהם בוצע התחשיב אינו מייצג.

בדיון ועדת המחירים לאחר השימוע הוחלט לבצע תחשיב לעלויות תמחור הלחם לפי נתוני שנת 2015 (הנתונים האחרונים שיש) תוך ביצוע תיקונים נוספים שעלו במסגרת השימועים וכן להיעתר לבקשות המאפיות ולהוסיף לנתוני הבדיקה עוד קו יצור.

היות והבדיקה הנדרשת מתבססת על תחשיב קודם שנעשה ישנה חשיבות אדירה בעבודה רציפה עם אותו הגורם שביצע את החישובים מלכתחילה! כמו כן לזווית הרגולטורית יש חשיבות להשלמת הליכי בדיקת המחירים, אשר נמשכת כבר כשנתיים, והשלים את תיקון המחירים.

רו"ח פן היה שותף לדיוני הוועדה והצהיר כי, בכפוף לכך שיהיו לו את כל הנתונים מהמאפיות, יידרשו לו כ-14 ימי עבודה כדי לעדכן את התחשיב לפי נתוני שנת 2015.

אם תהיה התקשרות חדשה עם גורם חדש זה יעלה בעיכובי זמנים משמעותיים אשר פוגעים בפעילותה הסדירה של ועדת המחירים ומביאים לאי ודאות מול הגורמים העסקיים.

נבקש כי תסייעו ליחידת הפיקוח על המחירים להביא לכך שההתקשרות עם פן תאפשר ליחידה לסיים את העבודה בנוגע לעלויות תמחור הלחם."

על כן מבקשת בשנית את אישור הוועדה על פי העלות להלן:

בהסכם המקורי עלות בדיקה 3,017 ₪ לעבודה של עד 20 שעות, דהיינו כ-151 ₪ לשעה. (לא כולל מע"מ).

עבודת התמחור המבוקשת – 66 שעות למאפיה, סה"כ 198 שעות ל-3 מאפיות. סה"כ עלות: $151 * 3 * 66 = 29,898$ ₪ (לא כולל מע"מ) 34,980 ₪ כולל מע"מ

רקע

במסגרת מכרז 65/10, שולמו לרו"ח ספורטה, כדלהלן:

שנה ראשונה – 35,000 ₪
הארכת התקשרות ראשונה – 21,000 ₪, לתקופה מחודש 3/2011 עד לחודש 2/2012
הארכת התקשרות שנייה – 10,620 ₪, לתקופה מחודש 3/2012 עד לחודש 2/2013
הארכת התקשרות שלישית – 0 ₪, לתקופה מחודש 3/2013 עד לחודש 2/2014

בוצעו הרחבות התקשרות כדלהלן:

הרחבה ראשונה – 25,000 ₪, בתוך תקופת האופציה, בהתאם לסעיף 3(ב)(1) להוראות התח"ם – פרוטוקול 1303.12 מיום 5.8.2013.

הרחבה שנייה – 40,090 ₪, מיום חתימה על ההסכם ולמשך 45 יום, או עד ליום 28.2.2015, המוקדם מבין שניהם – פרוטוקול 1377.10 מיום 27.7.2014.
הרחבה שלישית – 36,000 ₪, מיום 1.3.2015 עד ליום 30.8.2015, או עד לבחירת זוכה במסגרת המכרז שיפורסם, המוקדם מביניהם – פרוטוקול 1410.15 מיום 17.12.2014.

בוצעו התקשרויות המשך ללא תוספת תקציבית, בהתאם לסעיף 3(4)(ב)(1) להוראות התח"ם, כדלהלן:

מיום 31.8.2015 עד ליום 31.3.2016 – פרוטוקול 1445.3 מיום 5.8.2015.
מיום 1.4.2016 עד ליום 31.8.2016 – פרוטוקול 1475.1 מיום 16.3.2016.
מיום 30.10.2016 עד ליום 31.8.2017 – פרוטוקול 1500/4 מיום 6.9.2016.

סכום התקשרויות המשך עולות על סכום ההתקשרות הראשונה, כדלהלן:

סכום ההתקשרות הראשונה – 66,620 ₪.
סכום ההרחבות שאושר עד היום עומד על סך של – 101,090 ₪, לא כולל ההרחבה המבוקשת, כאשר בפועל שולם סך של 93,130 ₪.

יש לציין כי במסגרת הדיון בבקשה הנוכחית להרחבת ההתקשרות שאושרה, עלה כי הבקשה הקודמת להרחבת ההתקשרות שנדונה ואושרה כאמור בפרוטוקול 1410.15 על סך של 36,000 ₪ הייתה צריכה להיות מועברת לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר – החשב הכללי, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) להוראות התח"ם, מאחר וסכום התקשרות המשך עלה על סכום ההתקשרות הראשונה.

החלטת הוועדה

הוועדה מביאה את אישור הרחבת התקשרות עם רו"ח ספורטה את פן ושות', בפני ועדת הפטור במשרד האוצר, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, מן הטעמים שיובאו להלן:

1. ההתקשרות המבוקשת היא להרחבת ההתקשרות שאושרה כאמור בפרוטוקול 1377.10 מיום 27.7.2014 (להלן השירותים המורחבים).
2. התקשרות המבוקשת הינה לקבלת השירותים המורחבים בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
3. המשך קבלת השירותים המורחבים עם רו"ח ספורטה את פן ושות' תקופת נדרשת מטעמים של חסכון ויעילות שכן השירותים הנדרשים הינם להשלמת העבודה הקודמת. כמו-כן, מהאמור בבקשת היחידה עולה כי במידה והמשך יתקשר עם רו"ח אחר, מספר השעות שיידרש לצורך הבדיקה יהיה גבוה יותר שכן הינו יגלם גם שעות לימוד בנושא והכרת נושא פיקוח על המחירים.
4. שוויין המצטבר של כל התקשרויות המשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה עולה על שווי ההתקשרות הראשונה, כאמור בפירוט ברקע הבקשה.
5. בשנים עשר החודשים האחרונים אישרה ועדת המכרזים המשרדית ביצוע התקשרות המשך להתקשרות הראשונה, מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) להוראות התח"ם, ללא תוספת תקציבית ועד ליום 31.8.2017. על כן ובהתאם לתקנה

3(4)(ב)(2)(ה), לא ניתן להביא את ההתקשרות המבוקשת לבחינת ועדת הפטור המשרדית.

6. בהסכם המקורי עלות בדיקה אחת תומחרה בסך של 3,017 ₪ לעבודה של 20 שעות, דהיינו כ- 151 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ.
7. באישור ועדת המכרזים לעניין השירותים המורחבים, הוערכה עבודת הבדיקה הקודמת, ב- 75 שעות, למאפייה אחת. בבקשה הנוכחית, מוערכת עבודת הבדיקה ב- 66 שעות למאפייה אחת.

היקף ההתקשרות: 34,980 ₪ כולל מע"מ, כדלהלן:

66 שעות לבדיקת מאפיה, סה"כ 198 שעות לבדיקת 3 מאפיות.

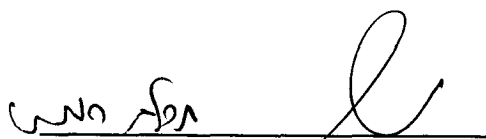
סה"כ עלות: $151 * 3 * 66 = 29,898$ ₪, לא כולל מע"מ.

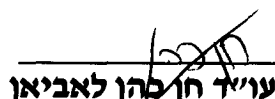
תוקף האישור: מיום חתימת ההסכם/ההזמנה על-ידי מורשי החתימה של המשרד ועד ליום 31.8.2017.

סיווג ההחלטה: תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

הערה

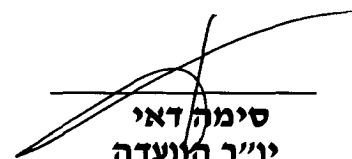
מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.


שרית בן ג'ויה לוי תכלת רמות


עו"ד חן כהן לאביאן


עופרה הרדי ליצרמן


יפה עסיס
מרכזת הוועדה


סימה דאי
יו"ר הוועדה

תפוצה: סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
מנהלת אגף ביקורת פנימית
רימונה חן